

Прокуратурой города Тореза по поручению прокуратуры республики от 26.07.2024 №7/1-14-2024/3816 проведена проверка исполнения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении контрактов должностными лицами образовательных учреждений отдела образования администрации городского округа Торез.

Согласно части 2 статьи 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

В соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Необходимость обеспечения получателем бюджетных средств результативности предусмотренных ему бюджетных ассигнований также закреплена в статье 162 Бюджетного кодекса.

В силу статьи 1 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 №44-ФЗ (далее – Закон №44-ФЗ) федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и

Администрация городского округа Торез  
Донецкой Народной Республики  
Дата 01.08.2024  
Индекс 01-3204-1910

муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок в части, касающейся заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением, государственным, муниципальным унитарными предприятиями либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 2.1, 4 и 5 статьи 15 настоящего Федерального закона.

Согласно статьи 6 Закона №44-ФЗ контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии со статьей 12 Закона № 44-ФЗ муниципальные органы при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд. Должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2, 3 статьи 2 настоящего закона.

Частью 1 статьи 22 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов: метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); нормативный метод; тарифный метод; проектно-сметный метод; затратный метод. Аналогичная норма содержится в Приказе Министерства экономического развития Российской Федерации № 567 от 02.10.2013 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: 1) отсутствию у участника закупки - физического лица либо у руководителя, члена коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или

преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации; 2) участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях; 3) отсутствие обстоятельств, при которых должностное лицо заказчика (руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий), его супруг (супруга), близкий родственник по прямой восходящей или нисходящей линии (отец, мать, бабушка, дедушка, сын, дочь, внук, внучка), полнородный или неполнородный (имеющий общих с должностным лицом заказчика отца или мать) брат (сестра), лицо, усыновленное должностным лицом заказчика, либо усыновитель этого должностного лица заказчика является: а) физическим лицом (в том числе зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя), являющимся участником закупки; б) руководителем, единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, учредителем, членом коллегиального органа унитарной организации, являющейся участником закупки; в) единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, членом коллегиального органа управления, выгодоприобретателем корпоративного юридического лица, являющегося участником закупки. Выгодоприобретателем для целей настоящей статьи является физическое лицо, которое владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества; 4) участник закупки не является офшорной компанией, не имеет в составе участников (членов) корпоративного юридического лица или в составе учредителей унитарного юридического лица офшорной компании, а также не имеет офшорных компаний в числе лиц, владеющих напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества.

В соответствии с частями 5, 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается обязательное условие о взыскании пени в случае просрочки исполнения заказчиком либо поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения

заказчиком либо поставщиком обязательств предусмотренных контрактом, а также отсутствует пункт о начислении.

Частью 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Проверкой установлено, что 28.06.2024 между муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Школа №2 города Тореза» (далее – покупатель) и индивидуальным предпринимателем Иващенко Г.Н. (далее – поставщик) заключен контракт № 2/Ф/20 на поставку продуктов питания. Согласно пункта 1.1. контракта поставщик обязуется передать в собственность продукты питания покупателю в обусловленный настоящим контрактом срок согласно спецификации, а покупатель обязуется принять и оплатить товар в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим контрактом.

Вместе с тем, в нарушение части 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ покупателем не проведена экспертиза поставленного товара. При заключении контракта в нарушение части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ установленные законом требования к участникам закупок при заключении контрактов на закупку товаров к участнику закупки (единственному поставщику) не предъявлялись. В нарушение частей 5, 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в контракте отсутствует обязательное условие о взыскании пени в случае просрочки исполнения заказчиком либо поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком либо поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также отсутствует пункт о начислении штрафов за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств. Кроме того, покупателем не разработаны расчеты и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, что является нарушением статьи 22 Закона № 44-ФЗ.

Аналогичные нарушения установлены при заключении и исполнении контрактов МБДОУ «Ясли-сад № 4 «Звездочка» г. Тореза, МБДОУ «Ясли-сад №17 «Мотылек» г. Тореза, МБДОУ «Ясли-сад № 22 «Чайка» г. Тореза, МБДОУ «Ясли-сад № 26 «Тополек» г. Тореза, МБДОУ «Ясли-сад № 31 «Радость» г. Тореза, МБДОУ «Ясли-сад №49 «Веснянка» г. Тореза, МБДОУ «Ясли-сад №21 «Черемушки» г. Тореза, МБДОУ «Ясли-сад №1 «Ромашка» г. Тореза, МБДОУ «Ясли-сад №47 «Радуга» г. Тореза, МБДОУ «Ясли-сад №19 «Солнышко» г. Тореза; МБДОУ «Ясли-сад № 16 «Сказка» г. Тореза, МБДОУ «Ясли-сад №32 «Жар-Птица г. Тореза», МБДОУ «Ясли-сад № 50 «Лелея» г. Тореза, МБДОУ «Ясли-сад №2 «Аленка» г. Тореза, МБДОУ «Ясли-сад № 41 «Дружба» г. Тореза, МБДОУ «Ясли-сад №35 «Гнездышко» г. Тореза, МБДОУ «Ясли-сад № 5 «Теремок» г. Тореза, МБОУ «Школа №24 г. Тореза», МОУ «Школа №13 г. Тореза», МБОУ «Школа №18 г. Тореза», МОУ «Школа №26 г. Тореза», МБОУ «Школа № 9 г. Тореза», МБОУ «Школа №6 города Тореза», МБОУ «Школа № 16 г. Тореза», МОУ «Лицей спектр г. Тореза», МОУ «Школа № 22 г. Тореза», МБОУ «Школа №4 г. Тореза», МОУ

«Школа № 7 г. Тореза», МБОУ «Школа №10 г. Тореза», МБОУ «Школа №11 г. Тореза», МОУ «Школа № 15 г. Тореза», МБОУ «Школа №8 им. Д.А. Рыбалко города Тореза», МОУ «Гимназия города Тореза» с ИП Казанцевой А.В. и ИП Иващенко Г.В.

Причинами допущенных нарушений является игнорирование должностными лицами образовательных учреждений требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, а также отсутствие контроля со стороны руководства учреждений.

В соответствии с пунктом 3 статьи 22 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор или его заместитель в случае нарушения закона органами и должностными лицами, указанными в пункте 1 статьи 21 Настоящего Федерального закона, вносит представление об устранении нарушений закона.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», -

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление в присутствии представителя прокуратуры города Тореза. О дате и времени рассмотрения представления заблаговременно сообщить в прокуратуру города Тореза. Принять необходимые организационные и практические меры к устранению указанных в представлении нарушений Федерального законодательства, причин и условий, которые им способствовали, а также недопущению возникновения подобных нарушений в будущем.

2. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в допущении выявленных нарушений.

3. О результатах рассмотрения настоящего представления сообщить в прокуратуру города Тореза в письменной форме с приложением копий соответствующих принятым мерам в месячный срок со дня его получения.

И.о. прокурора города Тореза

юрист 1 класса



Е.Ю. Андреанов



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
«ШКОЛА № 8 ИМ. Д. А. РЫБАЛКО ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОРЕЗ»  
ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ  
(ГБОУ «ШКОЛА № 8 ИМ. Д. А. РЫБАЛКО Г. О. ТОРЕЗ»)

Донецкая Народная Республика, г.о. Торез, пгт. Пелагеевка, улица Молодежная, дом 10  
тел. +7(949) 409-53-01 e-mail: [moushkola8imd@eandex.ru](mailto:moushkola8imd@eandex.ru) ИНН 9304009918

от 30.08.2024г. г. № 29/1  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Начальнику отдела образования  
городского округа Торез  
В.В. Колеснику

В ответ на требование прокуратуры администрация ГБОУ «Школа № 8 им. Д.А. Рыбалко г.о. Торез» сообщает, что специалист по закупкам Кульшицкая Д.В. с 19.04.2024г. по 05.09.2024г. находилась в отпуске по беременности и родам, а с 06.09.2024г. в декретном отпуске. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности нет возможности.

Директор



Ю. В. Боровкова